



Α.Δ.Α.:

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ**  
**ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**  
**Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**  
**ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

Πειραιάς, 19.07.2017  
Αρ. Πρωτ.: 42676

**Ταχ. Δ/ση:** Ακτή Μιαούλη & Μ. Μπότσαρη 2-8  
**Τ.Κ.:** 185 38, Πειραιάς  
**Πληροφορίες:** Ι. Καραμπάτσος  
**Email:** ioanis.karabatsos@apdaigaiou.gov.gr  
**Τηλέφωνο:** 22730-80811  
**Fax:** 210-4291553

**ΘΕΜΑ:** Ειδική διοικητική προσφυγή του Δήμου Μυκόνου κατά της υπ' αρ. 142/28.04.2017 (ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-ΛΛ3) απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου Σύρου-Ερμούπολης.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**  
**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ**

Έχοντας υπόψη:

- 1.** Τις διατάξεις:
  - των άρθρων 214 ("Αρχές") παρ. 1 και 2, 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") παρ. 1α', 1β', 2 και 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 και 4 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010),
  - των άρθρων 28 και 28Α ("Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης") του ν. 4325/2015 "Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις" (Φ.Ε.Κ. 47/τ. Α'/11.05.2015),
  - του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 "Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου" (Φ.Ε.Κ. 236/τ. Α'/27.12.2010), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
  - Την υπ' αρ. πρωτ. 14192/15.05.2017 (ΦΕΚ 250/26.05.2017/τ. ΥΟΔΔ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Νικόλαου Θεοδωρίδη του Αποστόλου ως Συντονιστή της Α.Δ. Αιγαίου».
- 2.** Τις υπ' αρ. πρωτ. 7709/06.09.2011 και οικ. 15400/01.03.2016 αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου.

3. Την από 18.05.2017 (περιελθούσα στην Υπηρεσία μας με το υπ' αριθ. πρωτ. 29399/19.05.2017 έγγραφο) ειδική διοικητική προσφυγή του Δήμου Μυκόνου κατά της υπ' αρ. 142/28.04.2017 (ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-ΛΛ3) απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου Σύρου-Ερμούπολης.
4. Το υπ' αρ. πρωτ. 13609/31.05.2017 έγγραφο του Δήμου Σύρου-Ερμούπολης περί παροχής απόψεων, σε απάντηση του υπ' αρ. πρωτ. (οικ.) 29723/22.05.2017 ημέτερου.
5. τα περιελθόντα στοιχεία φακέλου της υπόθεσης.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 214 ("Αρχές") παρ. 1 και 2 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010), ορίζεται ότι: "1. Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. 2. Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλειά τους".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") παρ. 1α' του ανωτέρω νόμου, ορίζεται ότι: "Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1β' του ως άνω άρθρου του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: "Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαημέρου από την άπρακτη παρέλευση της ειδικής προθεσμίας που, τυχόν, τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: "Ο Ελεγκτής Νομιμότητας αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση, θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 231 ("Υποχρέωση συμμόρφωσης") του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: "1. Όλα τα όργανα των δήμων και των περιφερειών, συλλογικά και μονομελή, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών, οι επιχειρήσεις τους, καθώς και οι σύνδεσμοι έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση προς τις αποφάσεις του Ελεγκτή Νομιμότητας που εκδίδονται σύμφωνα με τα άρθρα 225 έως 228 του παρόντος. 2. Την υποχρέωση της παραγράφου 1 έχει και το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί στα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου με οποιαδήποτε σχέση εργασίας. 3. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων των προηγούμενων παραγράφων συνιστά σοβαρή παράβαση καθήκοντος, η οποία ελέγχεται πειθαρχικά κατά τις οικείες διατάξεις που διέπουν τους αιρετούς και το προσωπικό των ανωτέρω νομικών προσώπων".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 και 4 του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: "1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ., οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση...4. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 3 του άρθρου 227 του παρόντος".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 ("Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης") παρ. 1 του ν. 4325/2015 "Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις" (Φ.Ε.Κ. 47/τ. Α' /11.05.2015), ορίζεται ότι: "1. Καταργείται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν.3852/2010 (Α' 87). Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συνιστάται θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Η συνιστώμενη θέση είναι αντίστοιχη με εκείνη προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου και οι αποδοχές του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης είναι αυτές που προβλέπονται για τη θέση Γενικού Διευθυντή Υπουργείου. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μία ακόμη φορά. Έως ότου διοριστεί ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο ασκών καθήκοντα Γενικού Γραμματέα εξακολουθεί να ασκεί τις αρμοδιότητές του. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης".

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 "Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου" (Φ.Ε.Κ. 236/τ. Α' /27.12.2010), ορίζεται ότι: "Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού - Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου".

**Επειδή**, όπως προκύπτει από την υπ' αρ. πρωτ. 7709/06.09.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. πρωτ. οικ. 15400/01.03.2016 όμοια, το Τμήμα Προσωπικού της Διεύθυνσης Εσωτερικών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου ασκεί αποκλειστικά την αρμοδιότητα ελέγχου προσφυγών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού του Ν. Κυκλάδων, έως την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

**Επειδή** η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α' /07.06.2010) από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας.

**Επειδή** με την υπό κρίση προσφυγή ζητείται η ακύρωση της υπ' αρ. 142/28.04.2017 (ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-Μ3) απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου Σύρου-Ερμούπολης, αναφορικά με την απόρριψη αιτήματός του για την παροχή διοικητικής πολεοδομικής υποστήριξης.

**Επειδή** σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον

κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

**Επειδή** προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή**, κατά πάγια νομολογία του ΣΤΕ (ΣΤΕ 1002/2007), το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣΤΕ 2717/2007, Ολ. ΣΤΕ 971/1998, Ολ. ΣΤΕ 2856/1985, Ολ. ΣΤΕ 2855/1985). Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣΤΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣΤΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣΤΕ 4045/1996). Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο (ΣΤΕ 2449/1980) και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη.

**Επειδή**, με την υπ' αρ. 142/28.04.2017 (ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-ΛΛ3) προσβαλλομένη απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου, ο Δήμος Σύρου-Ερμούπολης απέρριψε αίτημα παροχής διοικητικής πολεοδομικής υποστήριξης στην -κατά τους προσβαλλόμενους ισχυρισμούς- υποστελεχωμένη και υπολειπονούσα -Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Μυκόνου, με συνέπεια την αδυναμία άσκησης των αρμοδιοτήτων της. Συνεπώς, η υπό κρίση προσφυγή ασκείται με προφανές έννομο συμφέρον.

**Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1α' του άρθρου 227 ("Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας") και 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010), ως έναρξη της δεκαπενθήμερης προθεσμίας για την υποβολή ειδικής διοικητικής προσφυγής ενώπιον εν προκειμένω του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης τίθεται η επομένη από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή τη γνώση αυτής.

**Επειδή**, σύμφωνα με τον ιστότοπο «Διαύγεια» η υπ' αρ. 142/28.04.2017 προσβαλλομένη απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Σύρου-Ερμούπολης, αναρτήθηκε την 04.05.2017, λαμβάνοντας τον ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-ΛΛ3 και η υπό κρίση προσφυγή περιήλθε στην Υπηρεσία μας την 19.05.2017, έχει υποβληθεί εμπρόθεσμα.

**Επειδή**, η προσβαλλομένη έχει εκτελεστό χαρακτήρα.

**Επειδή,** κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώσ, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

**Επειδή** ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα.

**Επειδή** ο προσφεύγων Δήμος, στην υπό κρίση προσφυγή του, ισχυρίζεται ότι η προσβαλλομένη εκδόθηκε κατά παράβαση των άρθρων 94 & 95 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') -«Πρόγραμμα Καλλικράτης» και των κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 95 παρ. 7 του ως άνω νόμου, Υπουργικών Αποφάσεων, σύμφωνα με τις οποίες, οι δήμοι της έδρας Νομών, παρέχουν υποχρεωτικά διοικητική υποστήριξη σε θέματα έκδοσης αδειών και ελέγχου των αυθαιρέτων κατασκευών, προς τους δήμους του Νομού που δεν έχουν επάρκεια προσωπικού και υλικοτεχνικής υποδομής και τους οποίους εξυπηρετούσαν οι πολεοδομικές υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

**Επειδή** κατά τις διατάξεις του άρθρου 94 («Πρόσθετες αρμοδιότητες Δήμων») του ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης» ορίζεται ότι: «1. Στο άρθρο 75 παρ. Ι του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και υπό τον τομέα β' («Περιβάλλον») προστίθενται οι ακόλουθες αρμοδιότητες: "11. Η έκδοση οικοδομικών αδειών, ο προέλεγχος για την έκδοσή τους, ο έλεγχος μελετών για οικοδομικές άδειες, συναφούς χαρακτήρα πολεοδομικές αρμοδιότητες, καθώς και ο έλεγχος και η επιβολή προστίμων για την κατασκευή αυθαιρέτων κτισμάτων, κατά την κείμενη νομοθεσία, υπό την επιφύλαξη της περίπτωσης 45 του άρθρου 280 του παρόντος. 12..."»

**Επειδή** περαιτέρω, κατά τις διατάξεις του άρθρου 95 («Άσκηση πρόσθετων αρμοδιοτήτων από τους δήμους») του ανωτέρω νόμου, προβλέπεται ότι: «1.α) Από 1ης Ιανουαρίου 2011 ασκούνται, από τους δήμους, οι πρόσθετες αρμοδιότητες που τους απονέμονται, σύμφωνα με τις παραγράφους 1 (υπ' αριθμούς 11 έως και 26), 2 (υπ' αριθμούς 15 έως και 28), 3 (υπ' αριθμούς Β7 έως και 25), 4, 5 (υπ' αριθμούς 1 έως και 7) και 6 του προηγούμενου άρθρου... 2. Αν σε δήμους του ίδιου νομού, δεν υφίστανται υπηρεσίες, με επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού, προς άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων που απονέμονται σε αυτούς με το άρθρο 94, περιλαμβανομένων και των τεχνικών υπηρεσιών, για τις σχετικές αρμοδιότητες παρέχεται, υποχρεωτικώς, διοικητική υποστήριξη από το δήμο της έδρας του νομού ή από άλλο εγγύτερο δήμο, όπως αυτός ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας, η οποία εκδίδεται μέχρι 31.10.2010. Για την έκδοση της προηγούμενης απόφασης, σχετικά με τον προσδιορισμό του εγγύτερου δήμου, απαιτείται προηγούμενη εισήγηση του δήμου που θα εξυπηρετηθεί διοικητικά, η οποία παρέχεται εντός μηνός αφότου ζητηθεί. Αποφασιστικές ή γνωμοδοτικές αρμοδιότητες, οι οποίες προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα μονομελή ή συλλογικά αιρετά όργανα ασκούνται από τον οικείο δήμο. 3. Ο δήμος της έδρας του νομού παρέχει, επίσης, διοικητική υποστήριξη για την έκδοση οικοδομικών αδειών. Εάν η οικεία αρμοδιότητα έχει απονεμηθεί με σχετικό προεδρικό διάταγμα, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 61 του ν. 947/1979 (ΦΕΚ 69 Α') σε άλλους δήμους του ίδιου νομού, οι δήμοι αυτοί εξακολουθούν να την ασκούν. 4. Η διοικητική υποστήριξη για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των προηγούμενων παραγράφων από το δήμο της έδρας του νομού παρέχεται μέχρι 31.12.2012. Μέχρι την ίδια ημερομηνία οι λοιποί δήμοι του ίδιου νομού υποχρεούνται να έχουν οργανώσει αντίστοιχες υπηρεσιακές μονάδες...5...6...7. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ρυθμίζεται κάθε ειδικό, τεχνικό και λεπτομερειακό ζήτημα, το οποίο σχετίζεται με την άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων, την παροχή διοικητικής υποστήριξης και τη μεταφορά εξοπλισμού από τις υπηρεσίες που ασκούσαν αρμοδιότητες μεταβιβαζόμενες στους δήμους.»

**Επειδή** κατ' εφαρμογή του άρθρου 95 παρ. 7 του ανωτέρω νόμου, εκδόθηκε η υπ' αριθ. 74532/2010 (ΦΕΚ 2031 Β') Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης («Διοικητική υποστήριξη για την άσκηση πρόσθετων αρμοδιοτήτων των δήμων σύμφωνα με το άρθρο 95 του Ν. 3852/2010.»), η οποία, στο άρθρο 1, ορίζει ότι: «Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται από τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις στους δήμους, παρέχεται διοικητική υποστήριξη σε όσους δεν διαθέτουν την απαραίτητη υλικοτεχνική υποδομή και το προσωπικό, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των παρ. 2 έως 5 του άρθρου 95 παρ. 2 του Ν. 3852/2010». Στο άρθρο 2, ακόμη, προβλέπει ότι: «1. Ο δήμος της έδρας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (ΝΑ), στον οποίο έχει μεταταγεί το προσωπικό των υπηρεσιών της, σύμφωνα με το άρθρο 257 του Ν. 3852/2010, παρέχει υποχρεωτικά διοικητική υποστήριξη σε δήμους και σε δημοτικές ενότητες που δεν διαθέτουν τις αντίστοιχες υπηρεσίες με επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού, κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις των επόμενων άρθρων. 2...3. Υπηρεσίες της προηγούμενης παραγράφου, εάν για την άσκηση συγκεκριμένης αρμοδιότητας δεν διαθέτουν υπαλλήλους του οικείου κλάδου ή ειδικότητας, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία, μπορούν να ζητήσουν διοικητική υποστήριξη από το δήμο της έδρας του νομού, η οποία συνίσταται στην ανάθεση άσκησης της ανωτέρω αρμοδιότητας σε υπαλλήλους του. 4. Ο δήμος της έδρας του νομού παρέχει διοικητική υποστήριξη, για την άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων του άρθρου 94 του Ν. 3852/2010, σε δήμους οι οποίοι δεν διαθέτουν το απαιτούμενο προσωπικό του οικείου κλάδου ή ειδικότητας προς συγκρότηση συλλογικών οργάνων, που προβλέπονται από τη σχετική νομοθεσία. Η ανωτέρω υποστήριξη συνίσταται στον ορισμό υπαλλήλων που μετέχουν στα ανωτέρω συλλογικά όργανα. 5...»

**Επειδή** κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 256 Α') («Ζητήματα αρμοδιοτήτων των άρθρων 94, 95 και 204 του ν. 3852/2010») «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας.» ορίστηκε ότι: «1. Ο χρόνος έναρξης άσκησης από τους δήμους των αρμοδιοτήτων των άρθρων 94 και 204 του ν. 3852/2010 (Α' 87), που τους μεταβιβάζονται στο πλαίσιο των οριζόμενων στη περ. β' της παρ. 1 του άρθρου 95 και στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 206 του ίδιου νόμου, κατά τη διάρκεια εφαρμογής του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013 - 2016, ως ισχύει, καθορίζεται αναλόγως με σχετικές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και του Υπουργού Οικονομικών σε ζητήματα αρμοδιότητάς του, καθώς και κάθε άλλου καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, όπου συντρέχει περίπτωση, έπειτα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ). Με τις αποφάσεις αυτές, ρυθμίζονται και ζητήματα μεταφοράς προσωπικού και απόδοσης των ανάλογων οικονομικών πόρων, που απαιτούνται για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται στους δήμους, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο ειδικό, τεχνικό, λεπτομερειακό ζήτημα. Μέχρι την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, συνεχίζουν να έχουν εφαρμογή οι ρυθμίσεις της περίπτωσης α' της παρ. 6 του άρθρου 95 και του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 206 του ανωτέρω νόμου, κατά παρέκκλιση της προβλεπόμενης σε αυτά σχετικής προθεσμίας.» Με τη διάταξη του άρθρου 77 του ν. 4445/2016 (Α' 236) «Εθνικός Μηχανισμός Συντονισμού, Παρακολούθησης και Αξιολόγησης των Πολιτικών Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, ρυθμίσεις για την κοινωνική αλληλεγγύη και εφαρμοστικές διατάξεις του ν. 4387/2016 (Α' 85) και άλλες διατάξεις.» αντικαταστάθηκαν το πρώτο και δεύτερο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 1 της ανωτέρω Π.Ν.Π. ως εξής: «2. Χρόνος έναρξης άσκησης από τους δήμους των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάστηκαν σε αυτούς, στο πλαίσιο των οριζόμενων στην περίπτωση α' της παρ. 1 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010 (Α' 87), για

τις οποίες παρέχεται κατά τη δημοσίευση του παρόντος διοικητική υποστήριξη, ορίζεται η 1η.1.2018. Μέχρι τότε, συνεχίζουν να έχουν εφαρμογή οι ρυθμίσεις των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010, κατά παρέκκλιση της προβλεπόμενης σε αυτά σχετικής προθεσμίας.»

**Επειδή** από την επισκόπηση των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι, με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010-«Πρόγραμμα Καλλικράτης», μεταβιβάστηκαν στους δήμους πρόσθετες αρμοδιότητες, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η έκδοση οικοδομικών αδειών, η επιβολή προστίμων από αυθαίρετες κατασκευές και συναφείς πολεοδομικές αρμοδιότητες, οι οποίες, πριν την εφαρμογή του νόμου τούτου, ασκούνταν από τις ήδη καταργηθείσες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Ο Δήμος της έδρας της καταργούμενης Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, στον οποίο έχει μεταταγεί το αντίστοιχο προσωπικό, παρέχει υποχρεωτικά διοικητική υποστήριξη σε δήμους και δημοτικές ενότητες, που δεν διαθέτουν υπηρεσίες με επάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής και προσωπικού, σύμφωνα με το άρθρο 95 του ανωτέρω νόμου και την κατ' εξουσιοδότηση τούτου εκδοθείσα Υπουργική Απόφαση. Η ανωτέρω διοικητική υποστήριξη παρέχεται από το δήμο της έδρας του Νομού κατά δέσμια αρμοδιότητα, η οποία αίρεται μόνο στην περίπτωση που οι υποστηριζόμενοι δήμοι οργανώσουν επαρκώς τις αντίστοιχες υπηρεσιακές μονάδες και, πάντως, όχι αργότερα από την καταληκτική ημερομηνία που θέτει ο νόμος, και η οποία, από την έναρξη της ισχύος του άρθρου 77 παρ. 2 του ν. 4445/2016, έχει οριστεί η 01.01.2018. Επομένως, ο Δήμος Σύρου-Ερμούπολης, ως δήμος έδρας του Νομού, στον οποίο μεταφέρθηκε η υλικοτεχνική υποδομή και το προσωπικό της πολεοδομικής υπηρεσίας της καταργηθείσας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κυκλάδων, δεν μπορούσε να απορρίψει νομίμως το αίτημα του δήμου Μυκόνου για την παροχή διοικητικής πολεοδομικής υποστήριξης, εφόσον τούτο υποβλήθηκε πριν την ανωτέρω καταληκτική ημερομηνία. Ως εκ τούτου, ο προβαλλόμενος ισχυρισμός του Δήμου Μυκόνου πρέπει να κριθεί νόμω βάσιμος και η προσφυγή του να γίνει δεκτή.

Για τους λόγους αυτούς:

#### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

**Αποδεχόμαστε ως νόμω βάσιμη** την από 18.05.2017 ειδική διοικητική προσφυγή του Δήμου Μυκόνου **και ακυρώνουμε την υπ' αρ. 142/28.04.2017 (ΑΔΑ: ΩΞ51ΩΗΟ-ΛΛ3)** απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Σύρου-Ερμούπολης, σύμφωνα με το προεκτεθέν σκεπτικό.

Κατά της απόφασης αυτής και εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, μπορείτε να προσφύγετε στην Ειδική Επιτροπή, που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου στη Σύρο (Επτανήσου 35), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 238 ("Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.") παρ. 1 του ν. 3852/2010 "Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" (Φ.Ε.Κ. 87/τ. Α'/07.06.2010) και 151 ("Προσφυγή κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα") του ν. 3463/2006 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" (Φ.Ε.Κ. 114/τ. Α'/30.06.2006).

**Προς**  
Δήμο Μυκόνου  
Τ.Κ. 84600

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ Α.Δ. ΑΙΓΑΙΟΥ**

**Κοινοποίηση**  
-Δήμο Σύρου-Ερμούπολης  
-Τμήμα Διοίκησης Ν. Κυκλάδων

**Δρ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ**

